




**SEMARNAT**  
SECRETARÍA DEL MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES

 **CONAGUA**  
COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA

  
**Consejo Consultivo  
del Agua, A.C.**

 **ANEAS**  
ASOCIACIÓN NACIONAL DE  
USUARIOS DE RIEGO, A.C.

 **ANUR**  
ASOCIACIÓN NACIONAL DE  
USUARIOS DE RIEGO, A.C.

 **AMH**  
ASOCIACIÓN  
MEXICANA  
HIDRÁULICA

 **IMTA**  
INSTITUTO MEXICANO  
DE TECNOLOGÍA DEL AGUA

## Foro: Hacia la construcción de un Pacto Social por el Agua

### Antecedentes

Pese a los esfuerzos realizados durante décadas, en México la condición de los recursos hídricos y el medio ambiente que da viabilidad al ciclo hidrológico continúan deteriorándose, amenazando la seguridad hídrica y el desarrollo sustentable. La desigualdad social y la pobreza afectan el acceso al agua e inciden en la vulnerabilidad de las personas frente al cambio climático. Son importantes los retos en la implementación del derecho humano al agua y saneamiento y la gestión integrada de los recursos hídricos. A estos retos se les agrega la evolución desfavorable de la inversión en el sector hídrico y la austeridad presupuestal que trastorna el financiamiento adecuado y sostenible. Estas condiciones han generado cuestionamientos sociales sobre la pertinencia y la viabilidad de los actuales arreglos institucionales y de las políticas públicas que gobiernan el sector hídrico mexicano. Existe entonces una fuerte demanda social para emprender una importante y profundo proceso de reforma sectorial que revierta estas tendencias.

La gran diversidad social y amplio pluralismo político en México se manifiesta a través de múltiples intereses y visiones sobre cómo mejorar organizar y gobernar el sector hídrico. Es claro entonces que el proceso de reforma sectorial -para ser exitoso- debe basarse en un diálogo abierto, plural e inclusivo que permita la construcción gradual de consensos sociales, acuerdos funcionales y alianzas que ayuden a orientarlo y darle viabilidad social y política. Por ello, un grupo de organizaciones de la sociedad civil -en coordinación con las autoridades- están convocando a la sociedad mexicana a un proceso de diálogo inclusivo y ordenado sobre los retos y oportunidades para construir un nuevo Pacto Social por el Agua, cuyo propósito sea restablecer la confianza, la corresponsabilidad y el compromiso entre los distintos usuarios del agua y las autoridades, así como promover una visión ética y compartida sobre como lograr una gestión sustentable del agua y la seguridad hídrica para todos los mexicanos. Estos

elementos son clave para reorientar los esfuerzos de sociedad y gobierno para transformar el sector agua mexicano y reconducirlo para contribuir al desarrollo de México.

### Objetivos del Foro

Habilitar un espacio de diálogo plural, inclusivo y bajo principios de participación informada, deliberación plena, comprensión mutua, corresponsabilidad y orientación a la construcción de consensos sociales.

Debatir temas sustantivos centrales que afectan la viabilidad de una gestión sostenible de los recursos hídricos que garantice el derecho al agua y saneamiento para todos los mexicanos.

Promover la construcción de conocimiento compartido, confianza y alianzas entre los actores.

En un espacio social democrático construir unos principios generales -una Carta de Principios- que ayuden a orientar la política hídrica y el proceso de reforma sectorial.

Deliberar sobre los retos y oportunidades para construir un pacto social por el agua que fortalezca el diálogo y cooperación entre actores y autoridades en el diseño e implementación de la política hídrica y la reforma sectorial.

Discutir la necesidad de desarrollar una nueva visión de sustentabilidad y resiliencia para la gestión de los recursos hídricos para el campo y el desarrollo agroalimentario, para los servicios de agua y saneamiento, y para la financiación sustentable del sector.





# Programa del Foro: Hacia la construcción de un Pacto Social por el Agua

Ciudad de México, del 24 al 27 de marzo

**Nota aclaratoria:** Los conferencistas, panelistas y moderadores que aparecen en el programa están sujetos a confirmación.

**24 de marzo**

**Sede: Teatro Julio Castillo,  
Centro Cultural del Bosque, CDMX**

## Concierto Inaugural del Foro / Conmemoración del Día Mundial del por el Agua

La música, históricamente, ha unido a los hombres y eleva su espíritu. En esta ocasión se llevará a cabo el estreno mundial del concierto visual "Sinfonía del Agua", composición y dirección del Mtro. Alejandro Sánchez Navarro con la Orquesta Filarmónica del Patrimonio Mundial y coros.

El concierto se realizará a las 18:00 horas en el Teatro Julio Castillo del Centro Cultural del Bosque, Campo Marte s/n (a espaldas del Auditorio Nacional). Cupo limitado: solicitud de cortesías al correo: [adriana.fuentes@aguas.org.mx](mailto:adriana.fuentes@aguas.org.mx)

**Día 1: 25 de marzo 2019**

**Sede: Museo Interactivo de Economía (MIDE)**

### Inauguración

**Horario:** 9:00 – 10:00

En este segmento se dará la bienvenida, se presentarán los objetivos del foro y se hará la inauguración del evento.

**Horario:** 10:00 – 10:15

**Dinámica del Evento:** Se explicará la dinámica del Foro, objetivos y se acordarán las reglas de convivencia durante el evento y se plantearán los resultados esperados.

### Sesión Plenaria: Conferencias Magistrales sobre los principios que sustentan al Pacto Social por el Agua

**Horario:** 10:15 – 11:15

**Conferencistas:** Sergio Vargas Velázquez, Fermín Reygadas Robles Gil, Juan C. Flores Solís y Gustavo A. Alanís Ortega

**Moderador:** Eduardo Mestre

Las conferencias durarán 12 minutos cada una, estarán a cargo de expertos nacionales y buscarán encuadrar el diálogo y estimular la reflexión de los participantes haciendo referencia a elementos clave: participación social y gobernanza efectivas en el sector; justicia hídrica y certeza jurídica; derecho humano al agua y saneamiento, derechos de pueblos indígenas y políticas públicas. También se expondrán experiencias exitosas, así como retos y oportunidades para avanzar estos temas en el sector hídrico mexicano.

### Sesión de preguntas y respuestas

**Horario:** 11:15 – 12:10

**Receso:** 12:10 – 12:30

### Sesión Plenaria de los principios generales para un Pacto Social por el Agua

**Horario:** 12:30 – 12:45

Durante esta sesión se presentarán el planteamiento base y los principios generales para un Pacto Social por el Agua

**Sesión en Grupos Pequeños:** Respuesta a tres preguntas centrales (café ciudadano)

**Horario:** 12:45 – 13:45

- ¿Qué podría aportar un nuevo Pacto Social por el Agua para afrontar las distintas problemáticas relacionadas con el agua en México?

- ¿Qué preocupaciones, riesgos u obstáculos tendrían que tomarse en cuenta en la construcción de un nuevo Pacto Social por el Agua? (registrar acuerdos y disensos)

- ¿Qué principios generales y ejes temáticos tendría que abordar un nuevo Pacto Social por el Agua para que este contribuya de manera efectiva al fortalecimiento del sector hídrico?

El grupo se dividirá en cinco bloques. Cada bloque nombrará un anfitrión, quien actuará como relator y los participantes trabajarán en grupos pequeños (mesas redondas de discusión) durante 60 minutos.

**Receso:** 13:45 – 14:00

### Sesión Plenaria: Compartiendo hallazgos (7 minutos por relator de cada bloque)

**Horario:** 14:00 – 14:35

**Receso de Comida:** 14:35 – 16:00

**Sede vespertina:** Palacio de Minería, Patio de la Autonomía/Tacuba col. 5, col. Centro

**Sesión en grupos pequeños:** Construyendo la agenda de un Pacto Social por el Agua

**Horario:** 16:00 – 17:45



Los participantes trabajarán en grupos pequeños (mesas redondas) para conversar de manera libre y abierta sobre los siguientes cinco elementos:

#### **Mesas A**

##### **Participación social y gobernanza del agua para una renovación institucional**

- ¿Qué aportes podría hacer un Pacto Social por el Agua, como mecanismo para promover la participación social, la gobernanza y la renovación institucional?
- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades de la participación social, la gobernanza del agua y la renovación institucional en el sector hídrico mexicano?

#### **Mesas B**

##### **Justicia hídrica y certeza jurídica**

- ¿Qué aportes podría hacer un Pacto Social por el Agua, como mecanismo para promover la justicia hídrica y la certeza jurídica?
- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades del acceso a la justicia hídrica y certeza jurídica en el sector hídrico mexicano?

#### **Mesas C**

##### **Derecho humano al agua y saneamiento**

- ¿Qué aportes podría hacer un Pacto Social por el Agua, como mecanismo para promover el derecho humano al agua y saneamiento?
- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades para la implementación del derecho humano al agua y saneamiento en México?

#### **Mesas D**

##### **Agua y derechos de los pueblos indígenas**

- ¿Qué aportes podría hacer un Pacto Social por el Agua, como mecanismo para promover el agua y los derechos de los pueblos indígenas?
- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades para relacionar el agua y los derechos de los pueblos indígenas en el sector hídrico mexicano?

#### **Mesas E**

##### **Transversalidad y gestión integrada de cuencas**

- ¿Qué aportes podría hacer un Pacto Social por el Agua, como mecanismo para promover la transversalidad y la gestión integrada de cuencas?
- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades de la transversalidad y la gestión integrada del agua en las cuencas en el sector hídrico mexicano?

### **Sesión Plenaria: Compartiendo hallazgos**

**Horario:** 17:00 – 18:00

**Sede vespertina:** Museo Interactivo de Economía (MIDE)

#### **18:30 EVENTO ESPECIAL DE PRESENTACIÓN DEL PROYECTO FOROGRÁFICO:**

**La mirada de Pamela Atkinson al Xinantécatl | su experiencia y participación en Fábrica de Agua.**

**Primera exposición dedicada a la infraestructura natural e hidráulica del Estado de México.**

**Día 2: 26 de marzo 2019**

**Sede: Museo Interactivo de Economía (MIDE)**

**Sesión en Grupos Pequeños:** Reflexión temática sobre los retos (café ciudadano)

**Horario:** 9:00 – 10.45

Esta sesión se centrará en discutir diferentes visiones acerca de cómo fortalecer los procesos de participación social, gobernanza del agua, renovación institucional, el acceso a la justicia hídrica y certeza jurídica, la implementación del derecho humano al agua y saneamiento, los derechos de los pueblos indígenas, la transversalidad y gestión integrada de cuencas, y cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar a este proceso de fortalecimiento. El auditorio será acondicionado con mesas redondas para 8-10 personas en las que se distribuirán aleatoriamente los participantes desde el inicio del evento.

Durante la sesión se buscará que los participantes conversen en grupos pequeños sobre las siguientes preguntas:

#### **Mesas A**

##### **Participación social y gobernanza del agua efectivas para una renovación institucional**

- ¿Cómo pueden fortalecerse los mecanismos actuales que habilitan la participación social, la gobernanza del agua y la renovación institucional en la política hídrica?
- ¿Cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar en este proceso de fortalecimiento?

#### **Mesas B**

##### **Justicia hídrica y certeza jurídica**

- ¿Cómo podemos fortalecer los mecanismos actuales de acceso a la justicia hídrica y certeza jurídica en la política hídrica?
- ¿Cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar en este proceso de fortalecimiento?



## Mesas C

### Derecho humano al agua y saneamiento

- ¿Cómo podríamos conceptualizar e implementar el derecho humano al agua y saneamiento en México?
- ¿Qué estrategias, políticas, mecanismos de gobernanza y financiamiento podrían contribuir a la implementación al derecho humano al agua y saneamiento?
- ¿Cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar en este proceso de fortalecimiento?

## Mesas D

### Agua y derechos de los pueblos indígenas

- ¿Cómo pueden fortalecerse los mecanismos actuales que habiliten el acceso al agua con los derechos de los pueblos indígenas en la política hídrica?
- ¿Cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar en este proceso de fortalecimiento?

## Mesas E

### Transversalidad y gestión integrada de cuencas

- ¿Cómo pueden fortalecerse los mecanismos actuales que habiliten la transversalidad y la gestión integrada de los recursos hídricos en las cuencas en la política hídrica?
- ¿Cómo un Pacto Social por el Agua podría ayudar en este proceso de fortalecimiento?

**Nota:** Mecánica del café ciudadano

Los participantes nombran a un anfitrión en cada mesa y conversan durante 45min. Al terminar, todos, menos el anfitrión, rotan hacia una mesa en una sección distinta (A, B, C, D y E) para iniciar una segunda ronda. Al inicio de la segunda ronda, el anfitrión resume la discusión anterior y los participantes complementan con sus aportes. Este mecanismo garantiza que todos los participantes contribuyan a la reflexión sobre al menos dos de las cinco baterías de preguntas de este segmento.

**Receso:** 10:45 – 11:00

### Sesión Plenaria: Exposición de las opiniones sobre los aportes y retos de un Pacto Social por el Agua

**Horario:** 11:00-11:40

Cada relator presenta durante 8 minutos la síntesis de las ideas y comentarios de su mesa de la sesión del día anterior -Construyendo la Agenda de un Pacto Social por el Agua- y entrega las tarjetas después de su intervención. El equipo de facilitación organiza las tarjetas en clústeres, por afinidad conceptual y otras categorías.

**Receso:** 11:40 – 12:00

Durante el receso se organiza la información de la sesión anterior para presentarla durante la siguiente sesión.

### Sesión de Diálogos Simultáneos Rotativos: Trabajo por cada clúster agrupado de principios generales y ejes temáticos

**Horario:** 12:00 – 14:30

Los participantes eligen uno de los clústeres de temas principios generales y ejes temáticos (se calculan aproximadamente 8-10 ejes) para profundizar en el diálogo con el apoyo de un facilitador profesional por eje, calculando 40-50 participantes por eje. El objetivo de estas sesiones es profundizar en los siguientes aspectos:

## Mesas A

### Participación social y gobernanza del agua efectivas y renovación institucional

- ¿Qué objetivos de política pública tendrían que priorizarse dentro de este eje, para garantizar que un Pacto Social por el Agua tenga impacto medible? (registrar acuerdos y desacuerdos).
- ¿Qué tipo de acciones podrían constituir palancas de cambio significativas para alcanzar dichos objetivos y quiénes serían los responsables de su implementación? (registrar acuerdos y desacuerdos).

## Mesas B

### Justicia hídrica y certeza jurídica

- ¿Qué objetivos de política pública tendrían que priorizarse dentro de este eje, para garantizar que un Pacto Social por el Agua tenga impacto medible? (registrar acuerdos y desacuerdos).
- ¿Qué tipo de acciones podrían constituir palancas de cambio significativas para alcanzar dichos objetivos y quiénes serían los responsables de su implementación? (registrar acuerdos y desacuerdos).

## Mesas C

### Derecho humano al agua y saneamiento

- ¿Qué objetivos de política pública tendrían que priorizarse dentro de este eje, para garantizar que un Pacto Social por el Agua tenga impacto medible? (registrar acuerdos y desacuerdos).
- ¿Qué tipo de acciones podrían constituir palancas de cambio significativas para alcanzar dichos objetivos y quiénes serían los responsables de su implementación? (registrar acuerdos y desacuerdos).



## **Mesas D**

### **Agua y derechos de los pueblos indígenas**

- ¿Qué objetivos de política pública tendrían que priorizarse dentro de este eje, para garantizar que un Pacto Social por el Agua tenga impacto medible? (registrar acuerdos y desacuerdos).
- ¿Qué tipo de acciones podrían constituir palancas de cambio significativas para alcanzar dichos objetivos y quiénes serían los responsables de su implementación? (registrar acuerdos y desacuerdos).

## **Mesas E**

### **Transversalidad y gestión integrada de cuencas**

- ¿Qué objetivos de política pública tendrían que priorizarse dentro de este eje, para garantizar que un Pacto Social por el Agua tenga impacto medible? (registrar acuerdos y desacuerdos)
- ¿Qué tipo de acciones podrían constituir palancas de cambio significativas para alcanzar dichos objetivos y quiénes serían los responsables de su implementación? (registrar acuerdos y desacuerdos)

**Receso de comida:** 14:30 – 16:00

### **Sesión Plenaria: Presentación de resultados por cada uno de los clústeres agrupados**

**Horario:** 16:00 – 16:40

El objetivo de esta sesión plenaria es presentar la síntesis de las discusiones de los grupos de trabajo por clúster temáticos. El relator de cada grupo presenta durante 8 minutos la síntesis de los puntos más relevantes de la discusión grupal, señalando consensos y disensos. Los consensos de cada clúster podrían ponerse a consideración de la plenaria para constituirse en consensos de todo el Foro.

**Receso:** 16:40 – 17:00

### **Sesión Plenaria Temática Especial: Financiación para el sector agua mexicano**

**Horario:** 17:00 – 18:10

**Panelistas:** Eduardo Viesca de la Garza, Carlos Andrés Puente López, Andrés Albo Márquez, Sergio I. Campos G., José A. Carrera

**Moderador:** Diego Rodríguez

- Estrategias, mecanismos y experiencias exitosas, retos y oportunidades para fortalecer y diversificar las opciones que permitan avanzar con mayor ritmo en la solución de la problemática hídrica, incluyendo el sistema financiero del

agua, fuentes alternas de financiación, e instrumentos y políticas públicas innovadoras en la materia.

En el panel participarán expertos nacionales e internacionales. Cada panelista tendrá 7 minutos para plantear sus principales orientaciones y propuestas en relación con los elementos clave que limitan la financiación del sector agua mexicano, así como las oportunidades existentes, incluyendo experiencias exitosas. Luego de ello, la mecánica del panel se basará en preguntas y cuestionamientos que dirigirá el moderador a los panelistas.

### **Comentarios y preguntas a los Panelistas**

**Horario:** 18:10 – 18:40

**Día 3: 27 de marzo 2019**  
**Sede: Museo Interactivo de Economía (MIDE)**

### **Sesión Plenaria Temática Especial: Panel sobre el Agua para el Campo, Una visión de sustentabilidad ambiental y resiliencia**

**Horario:** 9:00 – 10:00

**Panelistas:** María del Rosario Angulo Álvarez, Victor Manuel Villalobos Arámbula, Quintín Suárez Andujo, Carlos Muñoz Rodríguez y un regante del noroeste

**Moderador:** Cassio Luiselli

Durante esta sesión se discutirán los retos más relevantes para integrar una nueva visión de sustentabilidad ambiental y resiliencia para impulsar la política hídrica para el campo y el desarrollo agroalimentario. Durante la sesión los Panelistas se enfocarán a responder las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son los retos y las oportunidades mas relevantes que enfrenta el diseño e implementación de una nueva política hídrica para el campo y el desarrollo agroalimentario?
- ¿Cómo se podría aumentar el financiamiento para el desarrollo de infraestructura hidroagícola, así como para su conservación y mantenimiento?
- ¿Cómo se podría fortalecer el desarrollo institucional del sector?

### **Comentarios y preguntas a los Panelistas**

**Horario:** 10:00 – 10:30

**Receso:** 10:30 – 10:45



**Sesión Plenaria: Servicios eficientes y sostenibles de agua y saneamiento para las ciudades, zonas periurbanas y comunidades rurales**

**Horario:** 10:45 – 11:45

**Panelistas:** Arturo Jesús Palma Carro, Rafael Bernardo Carmona Paredes, Rodrigo Gutiérrez Rivas, Angélica Casillas Martínez.

**Moderador:** José Lara Lona

Esta sesión estará enfocada a la discusión de los retos más relevantes para reorientar y fortalecer la prestación de los servicios de agua y saneamiento, bajo una visión de eficiencia en el uso del agua y el saneamiento, la sustentabilidad técnica, administrativa y financiera de los organismos operadores, el rol del Gobierno Federal y Gobiernos Estatales en relación con la prestación del servicios, y la atención de los cuellos de botella que suponen la aplicación del derecho humano al agua y al saneamiento, así como la atención de poblaciones rurales y zonas periurbanas marginadas. Durante la sesión los Panelistas se enfocarán a responder las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son los retos y las oportunidades mas relevantes que enfrenta la reorientación y fortalecimiento integral de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, y bajo cuáles principios y orientaciones debe diseñarse e implementarse la nueva política hídrica para modernizar e innovar este servicio crucial para el desarrollo del país?
- ¿Cómo se podría aumentar y diversificar el financiamiento para el desarrollo de infraestructura de agua potable y particularmente de saneamiento, recirculación y reutilización de las aguas servidas, así como para elevar la calidad de los servicios?
- ¿Cómo se podría fortalecer el desarrollo institucional del subsector agua potable y saneamiento?

**Comentarios y preguntas a los conferencistas**

**Horario:** 11:45 – 12:15

**Receso:** 12:15 – 12:30

**Sesión Plenaria: Panel de Alto Nivel para la reorientación y fortalecimiento del sector agua mexicano**

**Horario:** 12:30 – 13:30

**Conferencistas:** Rodolfo Lacy Tamayo, Aziza Akhmouch, Blanca Elena Jiménez Cisneros, Adrián Pedrozo Acuña

**Moderador:** Victor Lichtinger Waisman

Esta sesión está enfocada a explorar bajo la visión de expertos de reconocido prestigio, los horizontes, retos y oportunidades, así como la viabilidad y pertinencia de detonar la modernización del sector agua mexicano, y de desarrollar e impulsar de manera conjunta entre Gobierno y Sociedad, un Pacto Social por el Agua, articulado en bases y elementos sólidos que orienten las políticas públicas para la conducción del sector, y responder con más y mejores resultados a las necesidades hídricas y a las condiciones de desarrollo de México.

**Comentarios y preguntas a los conferencistas**

**Horario:** 13:30 – 14:00

**Sesión Plenaria:**

**Conclusiones, Pasos siguientes y Clausura**

**Horario:** 14:00 – 14:30

Durante esta sesión se presentarán los hallazgos, consensos generales y pasos siguientes, derivados del Foro.

**Evento de clausura**

**Horario:** 14:30– 16:00

