

Administración del agua moderna,
descentralizada y sustentable,
excelencia en capital Humano y en
avance científico y tecnológico



Gustavo A. Ortiz Rendón

PANORAMA

Del total de agua el 12% va al suministro de uso humano, 10% al uso industrial y el 69% lo utiliza la agricultura

La distribución del agua es irregular en el tiempo y en el espacio.

Existen más de 105 acuíferos sobreexplotados.

Nuestras fuentes de agua se encuentran cada vez más contaminadas

No existen suficientes recursos humanos, económicos, financieros para ordenar a los usos o usuarios del agua

La principal Atribución de la CONAGUA es administrar las aguas Nacionales

R E T O S

Priorizar las acciones tecnológicas, de formación de recursos humanos y presupuestales


Otorgar mayor seguridad hídrica en el abastecimiento de la demanda de agua, favoreciendo principalmente a grupos sociales desprotegidos.

Otorgar mayor seguridad jurídica a los usos y usuarios del agua

Adecuar los derechos de agua, considerando mejores criterios de sustentabilidad económica y ambiental.

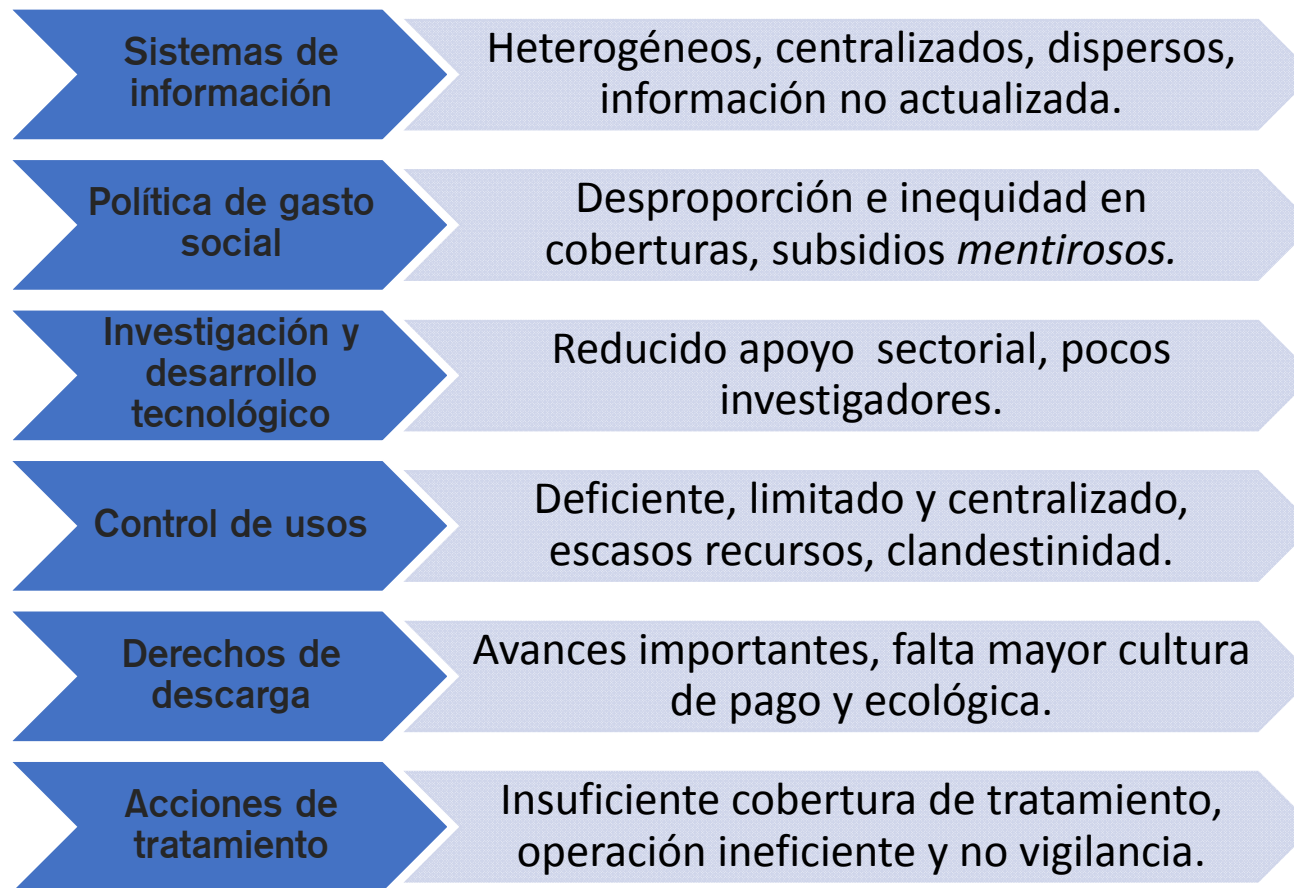
Fomentar una mayor participación de la sociedad en las distintas acciones y decisiones de política hídrica.

OBJETIVO



Plantear la aplicación de acciones y proyectos relacionados con la administración del agua, para de esa manera coadyuvar a conformar un nuevo Pacto Social por el Agua, considerando expectativas restrictivas presupuestales, acordes a la situación económica del país.

IDENTIFICACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DEL AGUA



IDENTIFICACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DEL AGUA



Costos ambientales: Elevados, que paga toda la sociedad.



Localización de actividades de riesgo: Obedecen a condiciones de precio y accesibilidad a lo mercados.



Acciones de monitoreo de descargas: Red dispersa y desintegrada, no existe suficiente infraestructura.



Seguridad jurídica: Sobreconcesión, incertidumbre sobre disponibilidad asignada.



Trámites administrativos: Complicados, centralizados, ineficientes, tardados, rezagos (aunque hay mejoras)

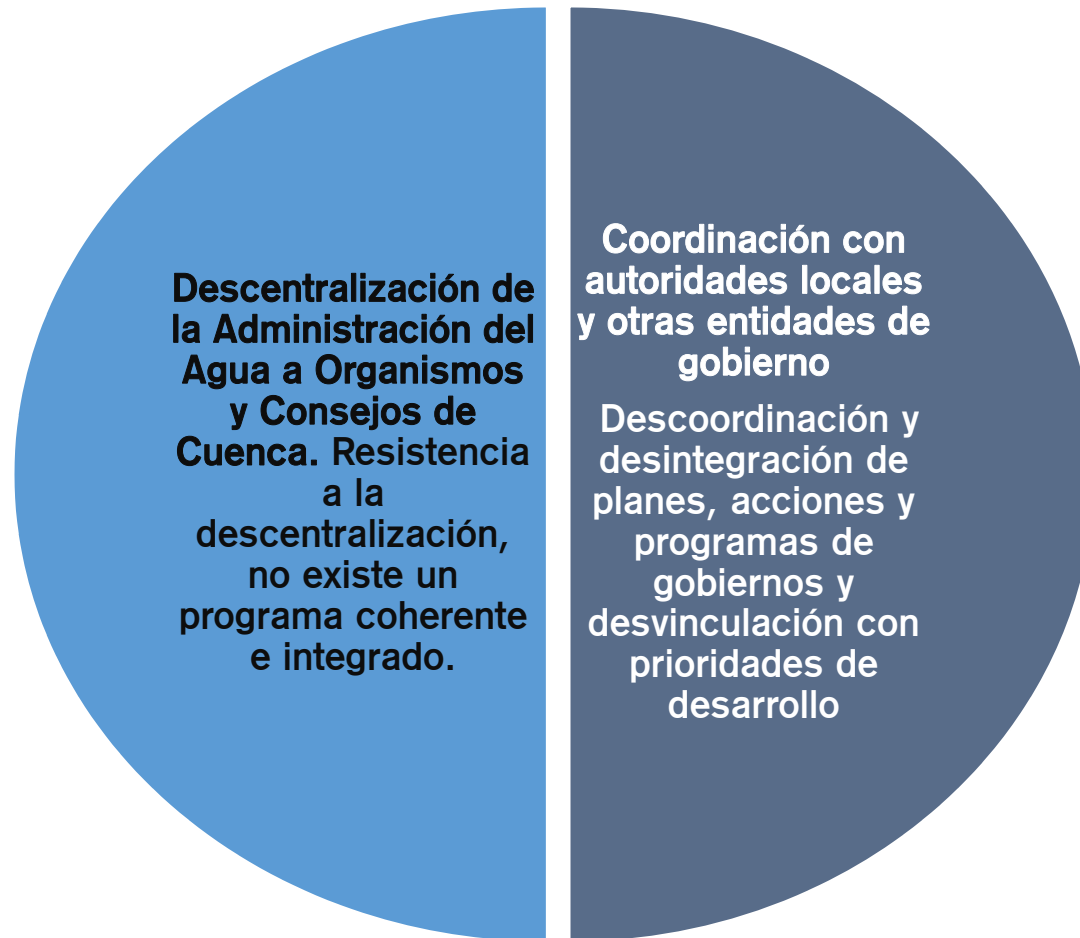


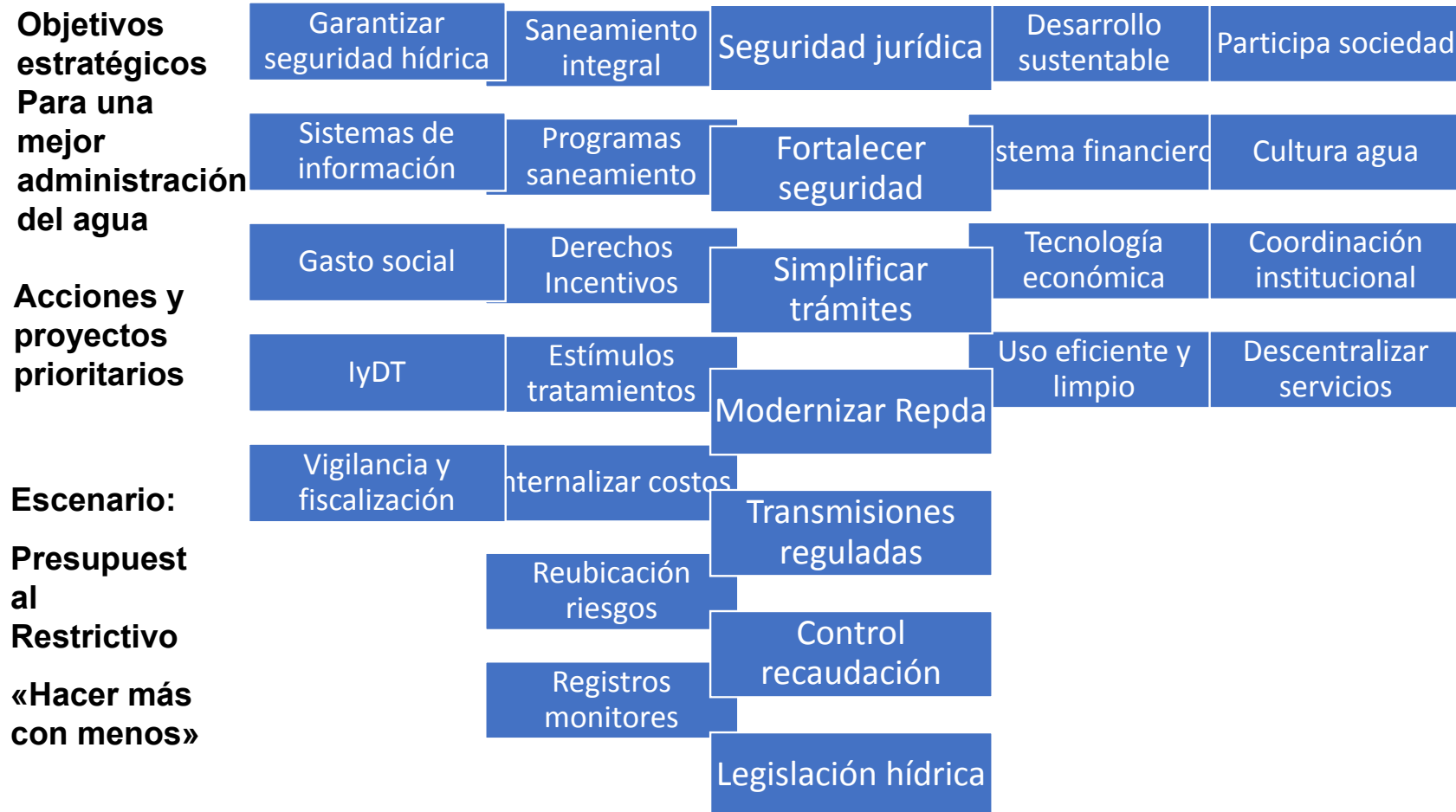
Registro Público de Derechos de Agua: centralizado.

IDENTIFICACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DEL AGUA

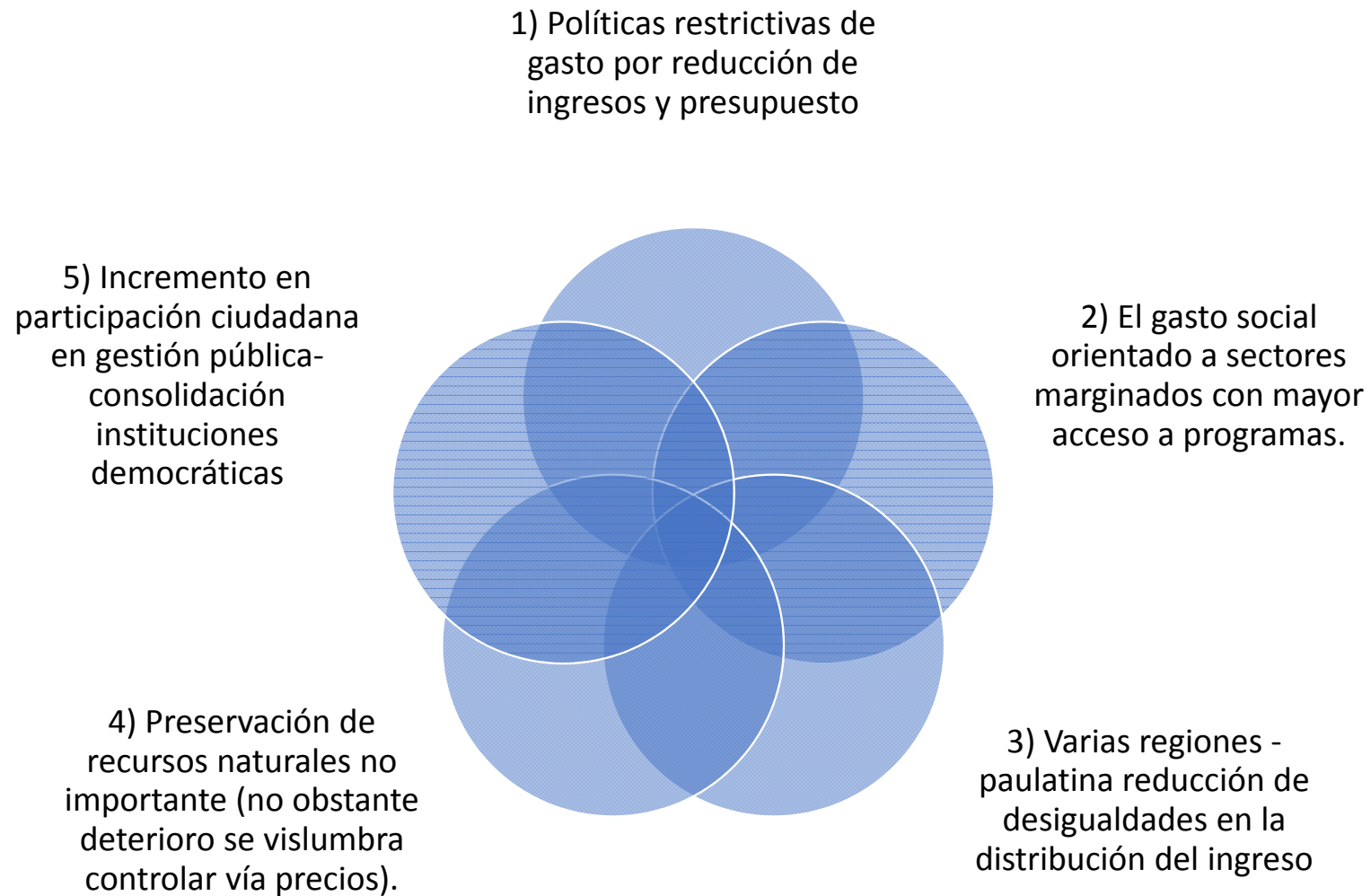
| | |
|--|--|
| Normas Oficiales | <ul style="list-style-type: none">• Insuficientes, su proceso de establecimiento o adecuación es tardado y falta supervisión para vigilar que se cumplan. |
| Participación privada | <ul style="list-style-type: none">• Limitada, dada situación económica del país y leyes que no le proporcionan seguridad jurídica y política de agua gratuita. |
| Sistema financiero del agua | <ul style="list-style-type: none">• Avances destacados, pero prevalecen Ingresos insuficientes, grandes subsidios mal ubicados, gasto público sin planeación. |
| Desarrollo de tecnologías económicas y financieras del agua | <ul style="list-style-type: none">• Insuficiente sustento para evaluar el justo valor, costo y precio del recurso y de sus bienes, faltan especialistas. |
| Mercado del agua | <ul style="list-style-type: none">• Mercado negro, acaparamiento y descapitalización. |
| Educación y cultura del agua | <ul style="list-style-type: none">• Insuficientes programas escolares y abiertos sobre la importancia del agua en el bienestar social |

IDENTIFICACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DEL AGUA





Escenario general del país



Aplicación de Proyectos de Administración del agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DEL PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|--|--|
| Sistemas de sistema de información integral, operativo y confiable | <ul style="list-style-type: none">• Mayor interés de autoridades para fortalecer SI, dadas las políticas restrictivas de gasto se espera un avance inercial. Aprovechar mejor la plataforma informática existente (bastante destacada).• Contar con información confiable por microcuenca en tiempo real permitiendo un mejor análisis, planeación de acciones, administración de recursos y la atención oportuna de problemas. |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DEL PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|---|--|
| Investigación y el desarrollo tecnológico del sector agua | <p>Priorizar el gasto a la IyDT :</p> <ul style="list-style-type: none">• Esperar registros importantes de gasto a ese tema, aún cuando debería tener resultados en la misma proporción del comportamiento económico del país.• Negociar con la SHyCP destinar a la IyDT y a la planeación un porcentaje determinado de la recaudación por derechos (apoyo a Universidades y centros de Investigación . |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DE PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|---------------------------------------|--|
| Vigilancia y fiscalización a usuarios | <p>Establecer mayores controles de usuarios con avances tecnológicos novedosos y de investigación económica, incrementar inspectores y operar convenios con estados y municipios para que coadyuvar en la administración del agua.</p> <p>Todo esto disminuiría paulatinamente la sobre concesión en algunas cuencas y un mayor registro de recaudación.</p> |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DEL PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|--|--|
| Esquemas incentivos de derechos de descarga | <p>En 2014 se modifican cobro de derechos por descarga, considerando tipo de actividad, volúmenes, concentraciones de DQO y SST y tipo de cuerpo receptor, permitiendo incrementar la recaudación e incidir en las actividades contaminadores como incentivo para inversión en PTAR y reconversión productiva de empresas</p> <p>El Edo. debe realizar programas intensos de vigilancia en cuerpos receptores y descargas puntuales e imponer sin privilegios multas y sanciones o programas de clausura por incumplimiento.</p> |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DEL PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|--|---|
| Políticas para la reubicación de actividades consumidoras | <p>Instrumentar programas integrales incentivando la orientación de solicitantes de concesión con consumos de volúmenes importantes a regiones de mayor disponibilidad del agua.</p> <p>Deberían operar con la Secretaría de Economía y la Secretaría de Hacienda y algunos gobiernos locales y se entiende que debe ser a mediano y largo plazo.</p> |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DE PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|--|---|
| Acuerdos de Distribución de Agua y declaratorias de Clasificación de Aguas Nacionales. | Expedir en cuencas con alta presión hídrica Acuerdos de Distribución de Agua y continuar con estudios para la Clasificación de los Cuerpos de Agua Nacionales en cuencas prioritarias contaminadas. |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DEL PROYECTO | ACCIONES ESPERADAS |
|--|--|
| Fortalecimiento de la seguridad jurídica de usuarios | Aun con escenario restrictivo se deben esperar avances importantes en la regularización de usuarios y en el fortalecimiento de la seguridad y certeza jurídica de sus títulos (mejorando el mejor funcionamiento y credibilidad del REPDA) |
| | Combatir con vigor el claudestinidad y la evasión y elusión de pago de derechos, que afectan la tranquilidad y el descontento de los usuarios regulares. |
| | La política de administración de demanda debe considerar ajuste de concesiones a volúmenes acordes con la disponibilidad regional del recurso y necesidades reales de abastecimiento. |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua en escenario restrictivo

| EVALUACIÓN DE PROYECTOS | ACCIONES ESPERADAS |
|--|--|
| Simplificación de trámites administrativos relacionados con el recurso hídrico | <p data-bbox="817 756 1814 970">Utilizarse la plataforma informática existente y programas internos de capacitación, simplificando procesos administrativos relacionados con los títulos y permisos.</p> <p data-bbox="817 1062 1814 1337">En algunos trámites, supervisión y vigilancia de concesiones y permisos debe considerarse colaboración de entidades federales, celebrando convenios con organismos de cuenca y Direcciones locales, sin que la federación pierda tutoría.</p> |

| Evaluación del Proyecto | Acciones esperadas |
|--|--|
| Reforma a legislación en materia de agua | <p>Ajustes trascendentes en legislación y forma de gestión de aguas por cuencas obras y servicios, con participación incluyente de gobiernos de estados y municipios, usuarios y sectores sociales.</p> <p>Se debe:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Otorgar mayores atribuciones a O de C. • Consolidar a los Consejos de Cuenca, órganos auxiliares y Gerencias operativas, • Establecer nuevos esquemas legales y financieros que los fortalezcan. <p>Apoyo IMTA como conciencia tecnológica del sector agua: principalmente en formación de recursos humanos especializados e investigación y Desarrollo, con apoyo de universidades y centros de investigación, a través del Consejo Científico y Tecnológico nacional del Sector Agua.</p> <p>Considerar principios, alcances y apoyos para cumplimiento del Derecho Humano al Agua y regulación estatal de organismos operadores y sistemas de riego.</p> |

Aplicación de Proyectos de Administración del Agua

Acciones esperadas

Evaluación del Proyecto

Regulación
de las
transmisiones
de derechos
de agua

Reestructurar aspectos institucionales, legales y administrativos para regular transmisiones de derechos a través del banco del agua o instancia de depósito y de reasignación de derechos: de gran utilidad para diferir el aprovechamiento de volúmenes (sin perder los derechos) y reasignación de derechos originales del agua a usos mas convenientes desde lo social, económico y ambiental en una cuenca.

Bancos del agua: únicas instancias de depósito o transferencia de derechos de agua a terceros y las decisiones de autorización se tomarán por los O. de C. Previo acuerdo C de C.

Las transmisiones las regularán los C. de C.

Los bancos del agua operarán en regiones con problemas de escasez o sequía, o para preservar la flora o fauna natural. Funcionamiento temporal o definitivo (según el caso).

| Evaluación del Proyecto | Instrumentos/herramientas |
|-------------------------------|--|
| Administración del agua | <p>Sistemas de información geográfica</p> <p>Metodologías de análisis de sistemas en cuencas y acuíferos de alta presión hídrica que sustenten la planeación y toma de decisiones (capacitación científica y tecnológica)</p> <p>Balances hídricos</p> <p>Redes de medición remota y monitoreo del ciclo hidrológico y monitoreo satelital</p> <p>Esquemas efectivos de participación social incluyente(indígenas,comunidades rurales etc)</p> <p>Vedas, Reservas y Reglamentaciones (sustentadas)</p> <p>Normas oficiales y técnicas</p> <p>Otorgar concesiones respecto a la disponibilidad real del recurso</p> <p>Cambios negociados con concesionarios para disminuir volúmenes</p> <p>Cuota de garantía</p> <p>Rescate de títulos por razones de utilidad pública,</p> <p>Inspección y vigilancia</p> <p>Revocación de concesiones por incumplimiento</p> <p>Macro y micromedición</p> <p>Tarifas y derechos</p> <p>Incentivos económicos y financieros</p> <p>Estímulos fiscales para tratamiento y reúso</p> <p>Intercambios de uso y de fuentes</p> <p>Políticas de recuperación de fuentes y acuíferos,</p> <p>Establecimiento de fideicomisos,</p> <p>Crear fondos del agua</p> |

Gracias